



*Ministero per i Beni e le
Attività Culturali e per il Turismo*
DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MUSEALE PALAZZO DUCALE DI MANTOVA

Rep. n. ¹⁰ del 17 MAR. 2020

CIG: 800705921E

AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA, ATTRAVERSO RDO SUL MEPA, PRESSO IL COMPLESSO MUSEALE PALAZZO DUCALE DI MANTOVA AI SENSI DELL'ART. 36 CO. 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016

VERBALE DI GARA
n. 1 del 04/03/2020

AI FINI DELL'AGGIUDICAZIONE DEI SERVIZI DI CUI ALLA PROCEDURA NEGOZIATA, PRECEDUTA DA INDAGINE DI MERCATO, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B, DEL D. LGS. N. 50/2016 E S.M.I..

L'anno duemilaventi il giorno 04 del mese di marzo, alle ore 11:00, presso il piano primo, ufficio Gare e Appalti, della Direzione del Complesso Museale Palazzo Ducale di Mantova, in piazza Paccagnini n. 3 (Mantova), si è riunita, in sala aperta al pubblico, la Commissione di gara, per l'esperimento della procedura negoziata di cui all'oggetto, inerente l'aggiudicazione dell'appalto - fra le ditte invitate aventi presentato regolare offerta - denominato AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA, ATTRAVERSO RDO SUL MEPA, PRESSO IL COMPLESSO MUSEALE PALAZZO DUCALE DI MANTOVA AI SENSI DELL'ART. 36 CO. 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 e s.m.i..

Sono presenti:

- Il Dr. Francesco Vezzani in qualità di Presidente di Commissione
- L'Arch. Antonio Mazzeri in qualità di Componente di Commissione
- Il Dr. Stefano L'Occaso in qualità di Componente di Commissione

Funge da segretario verbalizzante l'Arch. Massimino Carcereri.

E'presente l'Ing. Fabrizio D'Amato, in qualità di RUP, a supporto della Commissione di gara, nell'ambito delle operazioni previste all'Art. 19 della Lettera invito.

Si dà atto che non risultano presenti rappresentanti delle ditte, né altro spettatore.

La Commissione giudicatrice è stata istituita con determina rep. n. 12 del 18/02/2020. La data, l'ora e il luogo di riunione della Commissione giudicatrice è stata pubblicata in data 27/02/2020 sul sito della Stazione appaltante, come da indicazioni Anac, Linee guida n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10/07/2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14/06/2019 n. 55, punto 5.2.3.

PREMESSO che:

- con determina n. 43 del 13/08/2019 si è disposto, tra l'altro, di avviare una manifestazione d'interesse ai sensi dell'ex art. 36, comma 2, lettera b, il quale dispone, per gli affidamenti dei lavori di importo pari o superiore a euro 40.000,00 e inferiore a 150.000,00, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, che le stazioni appaltanti possano procedere mediante procedura negoziata, con consultazione, ove esistenti di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, in osservanza inoltre, delle seguenti direttive:

- o il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed in particolare l'art. 32, comma 2 sulle fasi di procedura di affidamento;
- o le Linee guida dell'ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 febbraio 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e ulteriormente aggiornate con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55/2019, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- in adempimento alla succitata determina è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse quali documenti integranti e sostanziali del provvedimento di approvazione dell'avviso;
- in data 13/08/2019, come disposto dall'art. 36 comma 2, lettera b, e 29 comma 1 del Codice è stato pubblicato, sul sito della Stazione appaltante nella sezione "amministrazione trasparente – avvisi bandi di gara", per un periodo non inferiore a 15 (quindici) giorni l'avviso d'indagine di mercato, finalizzato alla ricerca di almeno 5 (cinque) soggetti da invitare alla procedura negoziata;
- in data 18/09/2019, scaduti i termini di presentazione (ore 12:00) delle richieste di manifestazione d'interesse, sono pervenute alla Stazione appaltante n. 51 istanze di partecipazione alla procedura;
- con determina n. 47 del 20/09/2019, si sono nominati i componenti di Seggio per l'esame della documentazione amministrativa e per la ammissione delle richieste, ritenute regolari, alla successiva operazione di sorteggio da invitare alla successiva procedura;
- in data 04 ottobre 2019 il Seggio di gara, all'uopo nominato, ha provveduto a sorteggiare n. 5 operatori economici che hanno regolarmente presentato istanza di partecipazione, redigendo apposito Verbale di sorteggio (rep. n. 26 del 11/10/2019) pubblicato in data 18/10/2019 sul sito internet della Stazione appaltante come previsto dall'art. 29 comma 1 del D.lgs. 50/2016;
- con determina n. 71 del 31/12/2019 - pubblicata sul sito internet Palazzo Ducale di Mantova in pari data, congiuntamente alla documentazione di gara - sono stati approvati:
 - la lettera di invito, con gli allegati ivi elencati e la documentazione di gara;
 - l'elenco dei 5 concorrenti, da invitare alla procedura negoziata, conservato agli atti e per il quale il diritto di accesso è stato differito ai sensi dell'art. 53 c. 2, lett. b) D.lgs. 50/2016;

VISTO che:

- con lettere del 31/12/2019 – aventi distinti protocolli e trasmesse a mezzo Pec – sono state invitate, le 5 ditte sorteggiate, a formulare la propria migliore offerta entro il termine previsto del 06/02/2020 ore 12:00;
- in data 06/02/2020 (ore 12:00) scaduti i termini di presentazione delle offerte, sono pervenute nella piattaforma RDO, MePA n. 2 buste virtuali contenenti i documenti di offerta;

RILEVATO, come previsto dalla Lettera "Invito alla procedura negoziata", che i servizi verranno aggiudicati col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., (Art. 18 Lettera invito) e non troverà applicazione l'art. 97, comma 3 (Art. 18.4 Lettera invito) in quanto il calcolo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;

VISTE le norme di nomina della Commissione di gara dettate dall'art. 77 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e in particolare constatato che il comma 3, è attualmente sospeso fino al 31 dicembre 2020 dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019;

VISTO l'art. 216, comma 12, del Codice il quale precisa che fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della Stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna Stazione appaltante;

PRESO ATTO di quanto comunicato dal Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in data 15 luglio 2019, ovvero che in data 18 aprile 2019 è stato adottato il D.L. 32/2019, successivamente convertito in legge n. 55 del 14 giugno 2019, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 18 giugno 2019. L'art. 1, comma 1, lett. c), della citata legge ha sospeso fino al 31 dicembre 2020 la previsione dell'art. 77, comma 3, d.lgs. 50/2016, come sopra indicato, e conseguentemente risulta sospesa anche l'operatività dell'Albo.

OSSERVATO che, ai sensi dell'art. 77, comma 1, la Commissione giudicatrice deve essere composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto e che, ai sensi del successivo comma 7, la nomina dei commissari e la costituzione della Commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

RILEVATO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto il giorno 06/02/2020, alle ore 12:00 e che con Determina in data 18 febbraio, rep. n. 12, per gli adempimenti previsti dall'Art. 20 della Lettera invito, si è proceduto alla nomina della Commissione giudicatrice, ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art. 77 del D.lgs. n. 50/16, e che si è provveduto inoltre ad adempiere alle previsioni di cui all'art. 29, co. 1 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. , ovvero alla pubblicazione sul sito istituzionale della Stazione appaltante, in data 27/02/2020, relativa la composizione della commissione giudicatrice e dei curricula inerenti i suoi componenti;

CONSIDERATO che tutti i componenti di commissione hanno sottoscritto al momento dell'accettazione dell'incarico, ai sensi dell'art. 47, DPR 445/00 e s.m.i., le dichiarazioni di non sussistenza, nei confronti degli operatori economici partecipanti, di cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77, D.lgs. n. 50/16 e s.m.i. e che tali dichiarazioni saranno conservate agli atti del fascicolo del presente verbale;

VISTI:

- la succitata determina direttoriale (n. 12 del 18/02/2020) atta alla costituzione di una apposita Commissione giudicatrice per il controllo della documentazione amministrativa e per le successive operazioni propedeutiche a formulare la proposta di aggiudicazione;
- le 5 lettere – invito, trasmesse singolarmente via Pec, con distinti protocolli, in data 31/12/2019, agli operatori economici, selezionati nell'ambito del succitato sorteggio pubblico, con cui sono invitati a proporre una propria offerta i seguenti operatori:

RIF. SEGGIO DI GARA SEDUTA PUBBLICA DEL 04/10/2019 (verb. rep. n. 26 del 11/10/2019) - DITTE SORTEGGIATE E INVITATE

N. PROGR.	N. PROGR. I (sorteggiati)	N. PROTOCOLLO DATA	DITTA	AMMESSA	SORTEGGIATA	NOTE
1	8	3524 del 02/09/2019	EUROAPPALTI SRL Via Carlo Arturo Jemolo, 185 - 00156 Roma euroappaltiroma@legalmail.it	SI	SI	
2	18	3833 del 18/09/2019	SIKANIA SERVICE SOC. COOP. A R.L. Via dei Mille, 93/95 - 93100 Caltanissetta Sikania-service@pec.confcooperative.it	SI	SI	
3	27	3842 del 18/09/2019	LA MODERNISSIMA S.R.L. Via Privata Catania 7 – 20133 Milano lamodernissima@pec.lamodernissima.eu	SI	SI	
4	29	3848 del 19/09/2019	C.M. SERVICE S.R.L. Via Chiaverano, 49 - 10010 Cascinette d'Ivrea (TO) info@pec.cmservicesrl.it	SI	SI	
5	34	3857 del 19/09/2019	GI.ZETA S.R.L. Viale Misurata, 26 - 20146 Milano Ufficiogare.gizeta@legalmail.it	SI	SI	

CONSTATATO che:

- a seguito del quesito posto, con posta PEC, da un operatore economico invitato alla presentazione dell'offerta è stato dato idoneo riscontro pubblicando sul sito istituzionale (08/05/2019) le risposte al seguente quesito:

➤ **QUESITO N. 1**

" ... si chiede di chiarire il monte ore effettivo svolto degli addetti in servizio, si trova infatti discordanza tra l'allegato 1 e la determinazione stima a valore. "

➤ **RISPOSTA**

L'allegato 1 al Capitolato indica, esclusivamente, l'elenco del personale attualmente impiegato, fornito alla Stazione appaltante dalle attuali ditte affidatarie del servizio, al fine di produrre da parte dei concorrenti, nell'ambito dell'offerta, il progetto di riassorbimento del personale attualmente impiegato (Art. 25, Lettera invito).

- L'importo a base di gara è stimato dalla "Determinazione stima valore a base d'asta" e l'offerta economica è determinata a proprio rischio dall'offerente in base ai propri calcoli, indagini e stime.

VISTO che l'apertura dei plichi virtuali secondo la procedura guidata R.D.O., in seduta pubblica, è stata fissata, come da avviso pubblicato sul sito istituzionale della Stazione appaltante in data 27/02/2020, per il giorno 04 marzo, ore 11:00 presso la sede della Stazione Appaltante (P.1°);

TUTTO CIO' PREMESSO,

Il Presidente della Commissione dà atto che la presente procedura di gara si svolge, ai sensi degli artt. 40, 44 e 52, primo comma del D.Lgs. 50/2016, in modalità telematica sul portale del Me.PA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) mediante procedura di RDO (richiesta di offerta). La partecipazione alla gara è riservata alle Imprese in possesso dell'abilitazione al Me.P.A. secondo quanto previsto e disciplinato dal D.Lgs. 50/2016 oltre alle previsioni della Lettera invito trasmessa a ciascun operatore economico.

Il Presidente ricorda che possono pertanto partecipare alla gara, i soggetti che hanno risposto alla manifestazione di interesse di cui alla Determina succitata e che sono stati successivamente sorteggiati nell'ambito del sorteggio pubblico svoltosi in data

04/10/2019 e invitati a presentare offerta attraverso la Lettera invito. Tutta la procedura si svolgerà quindi sul sito all'indirizzo <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/cruscotto/index.html#!/> dove sono presenti gli atti della presente procedura.

Il RUP dà atto del fatto che, pur essendo previsto per la presente procedura un criterio di valutazione delle offerte di tipo economicamente vantaggioso, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, l'assegnazione del punteggio tecnico ai singoli partecipanti verrà espletata da parte della Commissione in modo deterministico in ragione della natura e tipologia dei parametri tecnici previsti dalla Stazione appaltante (Art. 18.1, Lettera invito) per la valutazione delle offerte, pertanto la stessa commissione potrà esperire tutte le fasi di verifica e valutazione degli atti di gara in modalità collegiale. A seguito di quanto predetto non si è reso pertanto necessario abilitare all'accesso agli atti di gara ogni singolo componente della Commissione. A tale proposito informa che, al fine di semplificare le operazioni della Commissione, per l'accesso agli atti della procedura è stato abilitato un unico account intestato al Presidente di commissione. Vengono pertanto informati tutti i presenti che, a seguito di quanto sopra, tutti gli atti e le operazioni eseguite durante la/le seduta/e di gara risulteranno essere state espletate dall'unico account abilitato a nome del Presidente.

Si procede quindi a visualizzare la pagina della piattaforma telematica che mostra numero ed estremi dei partecipanti alla procedura. La Commissione dà quindi atto che alla presente procedura di gara, in riscontro alla Lettera invito pubblicata in data 20/12/2018 sul sito istituzionale della Stazione appaltante, nonché, sui siti informatici dell'ANAC, hanno presentato regolare offerta, ovvero entro le ore 12:00 del 06/02/2020, i seguenti operatori economici:

N. progressivo	Data, ORA RIC.	Ditta	Sorvegliati	NOTE - PEC
1	05/02/2020 ORE 17:05	LA MODERNISSIMA	SI	lamodernissima@pec.lamodernissima.eu
2	06/02/2020 ORE 11:14	GI ZETA Srl	SI	Ufficiogare.gizeta@legalmail.it

A completamento delle offerte pervenute si precisa quanto segue:

- Le ditte invitate di cui ai sopra riportati numeri progressivi 1,2 e 4, non hanno presentato offerta, né proposto comunicazione giustificativa in tal senso.

La Commissione di gara procede, quindi, all'esame della documentazione contenuta nella busta telematica "amministrativa", verificandone la corrispondenza con la documentazione prevista ed in particolare:

BUSTA AMMINISTRATIVA

La busta telematica amministrativa dovrà contenere la seguente documentazione:

- ✓ Allegato A) Istanza di partecipazione e dichiarazioni integrative DGUE;
- ✓ Allegato A.1) DGUE;
- ✓ Allegato A.2) Dichiarazione in caso di raggruppamento (eventuale);
- ✓ Passoe;
- ✓ Quietanza F23 per l'assolvimento dell'imposta di bollo (euro 16,00) sulla domanda di partecipazione;
- ✓ Attestazione di avvenuto sopralluogo;
- ✓ Patto di integrità debitamente sottoscritto;
- ✓ Documento attestante la garanzia provvisoria con allegata dichiarazione di impegno di un fideiussore di cui all'art. 93, comma 8 del Codice (punto 10); per gli operatori economici che presentano la cauzione provvisoria in misura ridotta, ai sensi dell'art. 93, comma 7 del Codice:
 - copia della certificazione di cui all'art. 93, comma 7 del Codice che giustifica la riduzione dell'importo della cauzione;
- ✓ Originale o copia conforme all'originale, aventi data anteriore alla data di presentazione dell'istanza di partecipazione alla manifestazione d'interesse, di due idonee dichiarazioni bancarie ai sensi di quanto disposto dall'Allegato XVII, parte I, a) del D.lgs n. 50 cit.;
- ✓ Certificato di conformità del sistema di gestione ambientale;
- ✓ Certificato di conformità del sistema di gestione della qualità;
- ✓ Documentazione relativa all'avvalimento (eventuale);
- ✓ Copia aggiornata di iscrizione nel Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. o documento equipollente.

Il Presidente procede quindi alla verifica relativa alla validità della firma digitale apposta sui documenti contenuti nelle buste. Nel cruscotto MePa, accanto ai singoli documenti caricati, compare l'indicazione con la quale si conferma che, nel caso specifico, i singoli documenti caricati dall'operatore economico hanno superato tutti i controlli di verifica della firma digitale.

Per

Si procede quindi all'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa secondo l'ordine configurato dal sistema MePA. I documenti vengono stampati e dalla ricognizione iniziale e verifica del contenuto di ciascun documento presentato ed esaminato si riassume il tutto nella seguente tabella:

N. progressivo	Ditta	PEC	NOTE
1	LA MODERNISSIMA	lamodernissima@pec.lamodernissima.eu	I files contenuti nella busta virtuale "documentazione amministrativa" sono scaricati e stampati. Dall'analisi della documentazione risulta che il "Patto di integrità" trasmesso è composto dal solo frontespizio. Il Presidente dispone, per il documento non conforme, sia avviata la procedura di soccorso istruttorio. Il concorrente È AMMESSO CON RISERVA per le motivazioni e alle condizioni indicate nella successiva tabella I restanti documenti sono siglati in ogni pagina e riposti in una busta e inseriti nel fascicolo che verrà conservato agli atti.
2	GI ZETA Srl	Ufficiogare.gizeta@legalmail.it	I files contenuti nella busta virtuale "documentazione amministrativa" sono scaricati e stampati. Tutti i documenti vengono esaminati risultando regolari e conformi alle disposizioni previste dalla Lettera invito. Il Concorrente E'AMMESSO alla successiva fase. I documenti sono siglati in ogni pagina e riposti in una busta e inseriti nel fascicolo che verrà conservato agli atti.

A conclusione dell'esame della documentazione si dispone che per il Concorrente, ammesso con riserva, venga attivato il soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016, per le sotto esposte motivazioni e considerazioni legislative che fanno ritenere le evidenze elencate carenze formali "non essenziali", ovvero carenze che non influiscono sull'ammissibilità della domanda e che permettono pertanto di valutare tutti gli aspetti essenziali dell'offerta.

n. progressivo	Ditte	Motivazioni
1	La Modernissima	Si dispone l'ammissione con riserva dell'Operatore economico alla successiva fase di gara, avendo rilevato che il documento "Patto di Integrità" risulta composto dal solo frontespizio. Il documento di cui trattasi, costituisce per la Stazione appaltante condizione essenziale per la partecipazione alla procedura di gara, pena l'esclusione dalla stessa, così come previsto dalle seguenti disposizioni legislative e di gara: - Art. 15 Lettera Invito; - Art. 1, comma 17, della legge 190 del 2012 e art. 1, comma 10 del Patto di Integrità; - Art. 31 Capitolato Tecnico e Prestazionale; In virtù art. 1, comma 10 del Patto di Integrità, risulta peraltro che tale carenza è regolarizzabile attraverso la procedura di soccorso istruttorio e che, ai sensi dell'art. 83, comma 9, D.lgs. 50/2016 "... incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi ..." trattasi di carenza di elemento della domanda che può essere sanato attraverso la citata procedura di soccorso istruttorio. L'Operatore economico potrà regolarizzare la propria posizione trasmettendo, via Pec, entro e non oltre 10 giorni decorrenti dal ricevimento della comunicazione di richiesta da parte della Stazione Appaltante, il regolare documento previsto dalla Lettera invito.

A seguito delle suddette operazioni, riscontrato che è necessario procedere con l'attivazione del soccorso istruttorio, art. 83 co. 9 del D.Lgs. 50/2016, nei confronti della ditta sopra individuata, per le motivazioni già sopra dettagliatamente esposte, al fine della attivazione del suddetto soccorso istruttorio, è quindi necessario procedere con la sospensione della presente seduta pubblica di gara. Il presente verbale quindi non costituisce provvedimento di ammissione/non ammissione, alla successiva fase, del concorrente ammesso con riserva. Il completamento della verifica amministrativa, comprensiva della verifica dell'eventuale documentazione integrativa, potrà essere effettuata, a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, con il quale si concede all'operatore economico interessato, un termine massimo di 10 (dieci) giorni per la regolarizzazione della documentazione mancante dal ricevimento della comunicazione inoltrata da parte della Stazione appaltante. La data e l'ora di

all

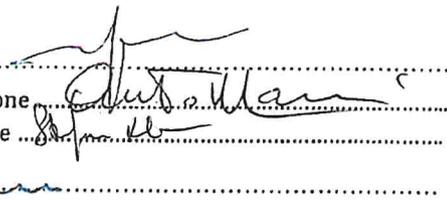
ripresa della presente seduta pubblica di gara verrà preventivamente pubblicata sul profilo istituzionale di Palazzo Ducale di Mantova in applicazione del combinato disposto dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Il Presidente dispone che i fascicoli scaricati e stampati della "Documentazione amministrativa" vengano raccolti e conservati in un armadio chiuso a chiave, posto nell'ufficio Gare Appalti, sotto sorveglianza del Segretario di Commissione, fino alla conclusione della procedura.

Alle ore 12:45 la Commissione giudicatrice termina i lavori e il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Letto, approvato e sottoscritto.

I Componenti di Commissione

- Il Dr. Francesco Vezzani in qualità di Presidente di Commissione
- L'Arch. Antonio Mazzeri in qualità di Componente di Commissione
- Il Dr. Stefano L'Occaso in qualità di Componente di Commissione
Il Segretario verbalizzante l'Arch. Massimino Carcereri


Mantova, 04/03/2020.

Allegati: accettazione incarico, dichiarazione insussistenza cause di incompatibilità e di astensione componenti di Commissione.